

Natalia Jiménez Laserna

Una introducción a las herramientas de monitorización parlamentaria

(Página Abierta, 248, enero-febrero de 2017).

En un contexto de recesión financiera internacional, con un alto grado de desafección por parte de la ciudadanía hacia la clase política, el surgimiento del movimiento 15M en España produjo una ruptura con el sistema democrático actual y un germen para los cambios que aún se están produciendo casi 6 años después.

En este contexto de crisis multidimensional han surgido, entre otras, iniciativas de monitorización y seguimiento parlamentario, por parte de algunas organizaciones y de la sociedad civil, con heterogéneas y continuas manifestaciones que han brotado como respuesta a dicha crisis.

Al mismo tiempo, desde el ámbito institucional se afirma que existe una clara voluntad por parte de las instituciones de acercarse a la sociedad. Las instituciones son conscientes del uso y posibilidades de las nuevas tecnologías para conseguir este objetivo. De hecho, en la Síntesis del Informe Mundial 2010 sobre el e-Parlamento (1) se constata que “Los Parlamentos están estudiando cómo utilizar las TIC [Tecnologías de la Información y de la Comunicación] para fortalecer la democracia y fomentar la participación política. Por ejemplo, avanzando en el diseño y uso de las web parlamentarias”.

Mientras los Parlamentos se replantean sus objetivos y deciden si seguir el viejo modelo de comunicación vertical y elitista o, en cambio, girar hacia un modelo de transparencia y participación (Campos, 2014:55), surgen las Organizaciones de Monitorización Parlamentaria que, de alguna forma, han recogido las demandas ciudadanas de más transparencia y más participación a través de la “Declaración sobre transparencia parlamentaria” (2).

Según Medina (2014:147), en 2014 existían más de 191 organizaciones en el mundo cuya principal tarea era realizar la monitorización y el seguimiento de la actividad parlamentaria, así como de las diputadas y diputados que trabajan en ella. Estas organizaciones han aprovechado y explorado las nuevas tecnologías y sus formas de uso para fortalecer la democracia y fomentar la participación, creando plataformas propias y usando las redes sociales.

Las Organizaciones de Monitorización Parlamentaria son agrupaciones de la sociedad civil cuyos principales objetivos son un mayor compromiso con la transparencia y la participación ciudadana en el trabajo parlamentario. Estas organizaciones son cada vez más reconocidas por la opinión pública por hacer más accesible la información parlamentaria a la ciudadanía. Isabel Allende, de EAPN (Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social), destaca que “estamos en una democracia y ya no sirve simplemente votar cada 4 años. La ciudadanía tiene que poder participar en las decisiones” (3).

El hecho de que estén proliferando este tipo de organizaciones y de que cada vez más surjan nuevos proyectos refleja que la sociedad es receptiva ante este tipo de intermediarios, que le sirven para poder interpretar, resumir y evaluar el desempeño de sus representantes (Medina, 2014).

Estas organizaciones han creado diferentes herramientas tecnológicas que posibilitan el seguimiento y acercamiento de la actividad parlamentaria. En este artículo sólo se van a considerar las herramientas dentro del ámbito español y, en particular, las que realizan actividades de monitorización parlamentaria y no provienen de las propias instituciones. Por lo tanto, quedan fuera otras iniciativas y/o herramientas de participación ciudadana como puedan ser las plataformas ciudadanas de acciones *online* como Change.org, Avaaz.org u Oiga.me y las iniciativas y/o webs que han surgido a raíz del 15M a través del activismo en red como pueden ser #15MpaRato, nolesvotes.org o Mentinómetro.es, entre otras. Tampoco

se tendrán en cuenta iniciativas y mecanismos de participación parlamentaria como la Iniciativa Legislativa Popular (ILP) o el Escaño 351 (4).

De este modo se han identificado las siguientes herramientas:

NOMBRE	URL
Avizor	http://unmundosalvadorsoler.org/avizor/buscador.aspx
Kuorum	www.kuorum.org
Polétika	http://www.poletika.org/es/
Qué hacen los diputados	http://quehacenlosdiputados.net/
TIPI	http://tipiciudadano.es/

En una primera aproximación se puede decir que la herramienta *Qué hacen los diputados* incluye información general sobre la actividad parlamentaria, características o composición del Parlamento, mientras que el resto tienen un enfoque sectorial: *Proyecto Avizor*, hace un seguimiento en temas de pobreza internacional y desarrollo; *TIPI*, en temas de exclusión social y pobreza nacional, y *Polétika*, en temas sociales y desigualdad tanto a nivel nacional como internacional.

Podríamos decir que se dan tres enfoques que caracterizan a estas herramientas: **información** (informan de las diferentes iniciativas parlamentarias), **evaluación** (evalúan según criterios detallados en sus webs) e **interacción** (permiten interactúan entre ciudadanía y parlamentarios).

Cabe destacar que todas ofrecen información parlamentaria. En el caso de *TIPI*, la clasifica en diferentes diccionarios a modo de buscador. *Proyecto Avizor* y *Polétika*, además de ofrecer información, evalúan las iniciativas parlamentarias mientras que *Kuorum* está más enfocada a la interacción entre ciudadanía y cargos públicos.

Según se refleja en la siguiente tabla, dichos enfoques tienen diferentes finalidades democráticas.

Enfoque	Finalidad
Información	Transparencia
Evaluación	Rendición de Cuentas
Interacción	Participación

Fuente: Elaboración propia

Por el momento, mientras comienza a andar la legislatura animo a visitar las diferentes web de las herramientas. Se ha de ir conociendo más en detalle cada una de ellas, tanto sus debilidades y fortalezas. Más adelante habrá que ver cómo comienzan a funcionar estas herramientas, qué posibilidades de impacto tienen tanto en la sociedad civil como en las propias instituciones y qué capacidad real tienen en la articulación de nuevos cauces democráticos. En todo caso, *Proyecto Avizor* es la pionera de todas ellas habiendo hecho un seguimiento parlamentario desde el 2012. Se puede descargar desde su web los tres informes realizados hasta el momento.

Bibliografía de referencia

Campos, E. (2014), "Historia, concepto y evolución del Parlamento 2.0", en *Parlamentos abiertos: tecnología y redes para la democracia* (pp. 31-60). Congreso de los Diputados.

Medina, A. M. (2014). "La evolución de los e-parlamentos en el mundo. Análisis de los standards de la UIP y del world e-parliament report", en *Parlamentos abiertos: tecnología y redes para la democracia* (pp. 139-178). Congreso de los Diputados.

(1) E-Parlamento: nuevas tecnologías al servicio de la democracia. Una iniciativa que se impulsa en el Parlamento Europeo en 2008 para reforzar la participación ciudadana en el proceso de toma de decisiones. [Nota de la Redacción].

(2) Declaración sobre la transparencia parlamentaria (2012), pág. 1: <http://openingparliament.s3.amazonaws.com/docs/declaration/1.0/spanish.pdf>.

(3) Vídeo presentación TIPI: <https://vimeo.com/131597102>

(4) Proposición de Ley presentada por el PSOE en 2012 con el fin de modificar el Reglamento del Congreso para que una persona de manera particular pueda presentar sus demandas, acogiendo al derecho a participar recogido en el artículo 23 de la Constitución.

N. J.

Herramientas de monitorización parlamentaria

Proyecto Avizor

Es una base de datos que actúa como buscador *online* de la actividad parlamentaria en temas relevantes para el desarrollo internacional y la lucha contra la pobreza. Realiza un seguimiento y evaluación de la actividad parlamentaria, con el objetivo de informar y ofrecer mayor transparencia y posibilitar un control ciudadano en estos temas. Además, cada año elabora un informe con los resultados obtenidos y otorga un premio al diputado/a con más iniciativas en el Parlamento en coherencias con las políticas al desarrollo.

Kuorum

Es una empresa social cuya misión es mejorar la comunicación entre la ciudadanía y los representantes políticos a través de la tecnología. Es una propuesta para que los cargos electos puedan abrir sus proyectos a la ciudadanía y debatirlos de manera conjunta. Con el objetivo de que ciudadanía y organizaciones pueden votar estos proyectos y hacer propuestas de mejora.

Polétika

Es una plataforma web (*) que integra a más de 500 organizaciones y está liderada por Intermon Oxfam. Han elaborado una herramienta *online* de presión, transparencia y vigilancia política con el objetivo de lograr una incidencia política. Incluye 11 temáticas: desarrollo, fiscalidad justa, educación, sanidad, protección social, salarios, participación y transparencia, conflictos internacionales, políticas de infancia, cambio climático y, desde junio de 2016, se ha incluido "género" como una nueva temática. Consta de tres fases:

1. Se ha hecho, de mayo a diciembre de 2015, seguimiento de redes sociales a los seis líderes políticos más relevantes: Mariano Rajoy, Pedro Sánchez, Alberto Garzón, Pablo Iglesias, Albert Rivera y Andrés Herzog.
2. Análisis de los programas políticos.
3. Seguimiento de las iniciativas parlamentarias (aún por comenzar).

Qué hacen los diputados

Es una web con información y datos que permite a la ciudadanía seguir la trayectoria y labor de los 350 diputadas y diputados del Congreso. Se da información sobre la agenda parlamentaria y enlaces a los documentos de trabajo del Parlamento, como los PDF de los proyectos de ley, las preguntas de las sesiones de control, etc. Además, desde un punto de vista pedagógico, ofrece difusión de cómo funciona el Congreso y en qué consiste el trabajo de los diputados y diputadas. Se hace un seguimiento de la actividad parlamentaria pero solo ofrece la información sin entrar a evaluarla.

TIPI

Es un proyecto que funciona a modo de buscador *online* de la actividad parlamentaria a través de diferentes diccionarios con temáticas concretas y que tiene como objetivo fortalecer

las capacidades de la sociedad civil para incidir en los procesos de toma de decisión política y en la generación de un debate público informado sobre la pobreza y la justicia social en España a través de tres ejes:

1. Transparencia y rendición de cuentas: herramienta interactiva de seguimiento de la actividad parlamentaria y de control del cumplimiento de compromisos políticos adquiridos.

2. Análisis y comunicación: metodología de periodismo de datos e investigación para generación de información detallada y rigurosa.

3. Difusión de la herramienta y metodología entre Organizaciones del Tercer Sector, a la vez que capacitación para fortalecer su interlocución con políticos que han de tomar decisiones y generadores de opinión.

(*) <https://www.youtube.com/watch?v=ghjTQovLC20>.